



**Završno izvješće
o provedenom postupku prethodnog vrednovanja
Strategije razvoja urbanog područja Vukovar 2021. – 2027.**



Listopad 2023.

Sadržaj

Sažetak	3
Uvod.....	4
Struktura izvješća	4
Kontekst vrednovanja.....	5
Korištena metodologija.....	6
Opis Strategije urbanog područja Vukovar 2021. – 2027.....	7
Odgovori na evaluacijska pitanja	8
Zaključci i preporuke	12

SAŽETAK

Proces izrade planskih dokumenata politike regionalnog razvoja podrazumijeva nužnost provedbe postupka prethodnog vrednovanja kako bi se osigurala njihova kvaliteta i usklađenost s pravnim propisima, uključujući Zakon o regionalnom razvoju i Pravilnik o postupku ocjenjivanja i vrednovanja planskih dokumenata politike regionalnog razvoja.

U konkretnom slučaju, neovisni tim stručnjaka proveo je takvo vrednovanje za Strategiju razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. - 2027.

Rezultat vrednovanja je izvještaj koji detaljno ocjenjuje proces izrade i pruža ključne zaključke i preporuke. Cilj izvještaja je poboljšati kvalitetu samog dokumenta i osigurati da isti ispunjava administrativno-pravne obveze te zadovoljava propisane i potrebne karakteristike planskog dokumenta politike regionalnog razvoja.

Ovo vrednovanje provedeno je u potpunosti u skladu s pravnim okvirom i zahtjevima naručitelja, u ovom slučaju Grada Vukovara.

Svrha vrednovanja jest uspostaviti povezanost Strategije razvoja Urbanog područja Vukovar s drugim strateškim razvojnim dokumentima na lokalnoj, županijskoj i nacionalnoj razini, kao i na razini Europske unije.

Prethodno vrednovanje se fokusira prvenstveno na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala Strategije. Tijekom procesa vrednovanja, relevantnim dionicima pruža se prethodna prosudba o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li razvidna koherentnost Strategije s nadređenim politikama i smjernicama te jesu li očekivani učinci realni.

Vanjski ocjenjivač pregledava i ocjenjuje nacрте Strategije istovremeno dok ih priprema tim za izradu Strategije. Ovo osigurava da se mišljenje tijekom izrade Strategije kontinuirano uzima u obzir kako bi se osigurala kvalitetna izrada konačnog dokumenta.

Ključne preporuke prvog privremenog izvješća usmjerene su na poboljšanje koherentnosti i preglednosti dokumenta, a također se ocjenjuje sveobuhvatnost i utemeljenost SWOT analize kako bi se što bolje prikazali lokalni izazovi i prilike te jačanje međusektorske suradnje i partnerstava u razvojnom procesu.

U drugom privremenom izvješću istaknuta je potreba za većom povezanošću i koherentnošću dokumenta, jasnim definiranjem razvojnih potreba i potencijala te optimizacijom praćenja i izvještavanja o postignućima ciljeva.

Zaključno, Strategija razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. - 2027. pokazala se relevantnom, koherentnom i usklađenom s višim razvojnim politikama. Njezin partnerski pristup i jasnoća ciljeva čine je ključnim instrumentom za daljnji razvoj urbanog područja Vukovar, a preporuke usmjerene na poboljšanje koherentnosti i praćenja tijekom provedbe Strategije doprinijet će njezinoj dugoročnoj učinkovitosti.

UVOD

Na temelju prethodno donesenih odluka jedinica lokalne samouprave o pristupanju urbanom području i slijedom pozitivnog Mišljenja Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Gradsko vijeće Grada Vukovara usvojilo je 27. prosinca 2021. Odluku o formiranju urbanog područja Vukovar (UPVU). Ovo urbanog područje čine: Grad Vukovar, kao grad-sjedište i nositelj izrade Strategije te općine Bogdanovci, Trpinja, Tompojevci, Tovarnik i Lovas. U skladu s ovom Odlukom, 29. prosinca 2023., potpisan je Sporazum o suradnji za izradu i provedbu Strategije razvoja urbanog područja Vukovar za financijsko razdoblje 2021. – 2027. U okviru Sporazuma, osnovano je Koordinacijsko vijeće urbanog područja, sačinjeno od gradonačelnika i načelnika jedinica lokalne samouprave, sa zadatkom koordinacije izrade, ažuriranja, donošenja, provedbe i praćenja Strategije.

Gradsko vijeće Grada Vukovara donijelo je 4. veljače 2022. Odluku o izradi Strategije razvoja urbanog područja Vukovar za razdoblje 2021. – 2023. U skladu s člankom 48. Zakona o regionalnom razvoju, dokumenti regionalnog razvoja podliježu postupku vrednovanja u različitim fazama izrade i provedbe. Postupak vrednovanja pokrenut je odlukom gradonačelnika Grada Vukovara, i temelji se na sljedećim pravnim aktima:

- Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18),
- Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15),
- Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027. (MRRFEU, Verzija 2.0).

Prethodno vrednovanje odvija se tijekom izrade planskog dokumenta, prije njegovog konačnog usvajanja, s ciljem osiguranja njegove relevantnosti, koherentnosti i usklađenosti. Sukladno Pravilniku o postupku vrednovanja, gradonačelnik Grada Vukovara donio je 1. lipnja 2022. Odluku o početku vrednovanja Strategije, u okviru koje je definiran i Plan vrednovanja. Plan predviđa provođenje vrednovanja u tri faze, koje uključuju procjenu osnovne i SWOT analize, analizu vizije, ciljeva, prioriteta, mjera, i odabira strateških projekata te sažetak svih dosadašnjih izvješća.

Kroz temeljito vrednovanje u tri faze, nastoji se osigurati da Strategija za razdoblje 2021. - 2027. bude u potpunosti usklađena s potrebama regionalnog razvoja, što će doprinijeti uspješnoj provedbi i ostvarivanju zadanih ciljeva.

STRUKTURA IZVJEŠĆA

Izvješće slijedi sadržajnu strukturu preporučenu Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15). Izvješće započinje sažetkom nakon čega slijedi uvodni dio. U okviru uvodnog dijela definiran je predmet izvještaja kao i pravna osnova izrade i vrednovanja strateških razvojnih dokumenata. Osim toga, unutar uvodnog dijela

definirana je i svrha samog postupka vrednovanja i struktura. Nakon toga slijedi kontekst vrednovanja te metodološki pristup koji se primjenjivao u realizaciji te ključni koraci u postupku izrade Strategije i postupka vrednovanja. Slijedi opis SRUPA-a, odgovori na evaluacijska pitanja te zaključci i preporuke.

KONTEKST VREDNOVANJA

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, Strategija razvoja urbanog područja predstavlja temeljni planski dokument politika regionalnog razvoja u kojem se utvrđuju prioriteta i ciljevi za razvoj urbanog područja Vukovar.

Dokumenti politike regionalnog razvoja podvrgavaju se vrednovanju tijekom različitih faza - izrade, provedbe i nakon provedbe, kako je propisano Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja. Ovaj izvještaj fokusira se na vrednovanje tijekom izrade, odnosno prethodno vrednovanje, koje provode vanjski stručnjaci. Izvještaj je naručen od Grada Vukovara te je izrađen u skladu s Planom vrednovanja utvrđenim od strane naručitelja.

Plan vrednovanja osmišljen je kako bi se utvrdio tijek postupka vrednovanja te obuhvaća indikativni popis vrednovanja koja će se provesti, njihov sadržaj i svrhovitost, vremenski raspored vrednovanja, metode koje će se koristiti za pojedina vrednovanja, podatke koji će se tražiti, dostupnost ili način prikupljanja podataka potrebnih za određena vrednovanja, kao i okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja.

Završna faza podrazumijeva izradu završnog izvješća nakon izrade konačnog nacrt dokumenta, a prije njegovog usvajanja. Završno izvješće pruža osvrt na kontekst vrednovanja, obrazloženje metodologije cjelokupnog postupka vrednovanja s naglaskom na primijenjeni pristup, osnovne korake i aktivnosti unutar pojedinih faza vrednovanja te rezultate s tehničkog, financijskog i administrativnog aspekta.

Provođenjem postupka vrednovanja, dokument je podvrgnut analizi kako bi se osiguralo da su ciljevi i mjere utemeljeni na stvarnom stanju te da su u skladu s relevantnim zakonodavstvom i smjernicama. Kroz ovaj proces, moguće je identificirati i riješiti potencijalne slabosti u dokumentu te osigurati njegovu usklađenost s lokalnim, regionalnim i nacionalnim razvojnim prioritetima.

Ukratko, kontekst vrednovanja pruža sveobuhvatan okvir za analizu i procjenu Strategije razvoja urbanog područja Vukovar, kako bi se osigurala njezina kvaliteta, relevantnost i usklađenost s lokalnim, regionalnim i nacionalnim razvojnim prioritetima.

KORIŠTENA METODOLOGIJA

Prethodno vrednovanje je ključni korak u osiguravanju kvalitete izrade strateškog dokumenta. Cilj je postići unapređenje uspješnosti, učinkovitosti i održivosti strategije te osigurati njenu usklađenost s relevantnim politikama i ciljevima na nacionalnoj, regionalnoj i EU razini. Ovo vrednovanje provodi se prema metodologiji utemeljenoj na Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Pravilniku o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja.

Metodologija ima za cilj pružiti jasan i sveobuhvatan okvir za vrednovanje strategije razvoja urbanog područja. Ovaj okvir osigurava da strategija adekvatno odgovara na izazove i potrebe urbanog razvoja u različitim kontekstima i da je u potpunosti usklađena s načelima Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, kao i sa Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027. i kriterijima vrednovanja propisanim u spomenutom Pravilniku.

Metodologija vrednovanja Strategije razvoja Urbanog područja Vukovar bazira se na obaveznim kriterijima vrednovanja: važnost, djelotvornost, usklađenost te na dodatnim kriterijima poput učinkovitosti, dosljednosti, komplementarnosti, održivosti, jednakosti i prihvatljivosti. U skladu s navedenim kriterijima, postupak prethodnog vrednovanja uključuje sljedeće korake:

- Analiza dokumentacije: Proučavanje relevantnog zakonodavnog okvira i prateće dokumentacije.
- Analiza podataka: Evaluacija dostupnih podataka s obzirom na njihovu adekvatnost i vjerodostojnost.
- SWOT analiza: Provjera identificiranih snaga, slabosti, prilika i prijetnji.
- Analiza ključnih dionika: Pregled uključenosti ključnih dionika i primjene načela partnerstva.
- Ocjena razvojnih potreba i potencijala: Povezivanje analize stanja s identificiranim potrebama urbanog područja.
- Analiza Vizije: Provjera vizije s obzirom na smjerove razvoja i teritorijalnu pokrivenost.
- Analiza ciljeva i mjera: Ocjena njihove relevantnosti prema potrebama i potencijalima.
- Analiza pokazatelja: Mjerljivost i relevantnost u odnosu na ciljeve i mjere.
- Analiza strateških projekata: Provjera njihove relevantnosti za postavljene ciljeve.
- Analiza Akcijskog plana i komunikacijske strategije: Osnova za praćenje i buduća vrednovanje.
- Zaključci i preporuke: Izrada zaključaka temeljenih na gore navedenim analizama, s prijedlozima za unapređenje.

OPIS STRATEGIJE URBANOG PODRUČJA VUKOVAR 2021. – 2027.

Strategija razvoja urbanog područja Vukovar predstavlja planski dokument politike regionalnog razvoja koji određuje ciljeve i prioritete razvoja za urbano područje. Za potrebe izrade izvješća, ocjenjivaču je dostavljen nacrt Strategije razvoja urbanog područja Vukovar, koji sadrži sljedeća glavna poglavlja: uvod, područje obuhvata, opis sudjelovanja partnera u pripremi i provedbi SRUP-a, srednjoročna vizija razvoja, opis srednjoročnih razvojnih potreba i razvojnih potencijala, opis integriranog pristupa rješavanju utvrđenih razvojnih potreba i potencijala uključujući ispunjavanje kriterija vezano uz stratešku relevantnost projekata, usklađenost s EU strateškim dokumentima, Nacionalnom razvojnom strategijom, sektorskim i višesektorskim strategijama, planovima razvoja županija te dokumentima prostornog uređenja, opis prioriteta javne politike u srednjoročnom razdoblju, popis posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja ishoda terminski plan provedbe projekata od strateškog značaja, indikativni financijski plan, okvir za praćenje i vrednovanje te prilozi. Dostavljeni dokument je pregledan, a ocjenjivač je zaključio da se nositelj izrade Strategije razvoja dosljedno pridržavao naputaka iz Dodatka 4 Smjernica.

Paralelno sa Strategijom razvoja urbanog područja, izrađuju se i provedbeni akti, koji uključuju Akcijski plan za provedbu Strategije te Komunikacijsku strategiju i komunikacijski akcijski plan. Donošenje ovih dokumenata obavlja se istim postupkom i ispunjavajući iste preduvjete kao i za donošenje same Strategije.

Akcijski plan je logično podijeljen s jasnom hijerarhijom između prioriteta, ciljeva i mjera, dok Komunikacijska strategija definira komunikacijske ciljeve, ciljnu publiku, medijsku strategiju, ključne poruke, očekivane rezultate, međuovisnosti, rizike i probleme, ocjenjivanje te komunikacijski akcijski plan.

Strategija razvoja detaljno opisuje posebne ciljeve, ključne pokazatelje ishoda s početnim i ciljanim vrijednostima te mjere za svaki posebni cilj. To omogućuje jasno praćenje napretka i ostvarenja ciljeva tijekom vremena te pruža smjernice za daljnje aktivnosti i intervencije koje će se provoditi u urbanom području Vukovar. U strategiji su definirani sljedeći **prioriteti i posebni ciljevi**:

Prioritet 1: Okrenuti ravnomjernom razvoju

- Posebni cilj 1.1. Ravnomjeran razvoj društvene infrastrukture
- Posebni cilj 1.2. Razvoj prometne infrastrukture i utilizacija geoprometnog položaja
- Posebni cilj 1.3. Ravnomjerna opremljenost komunalnom infrastrukturom
- Posebni cilj 1.4. Razvoj zdravstvene infrastrukture i socijalne skrbi na cijelom području i briga o ranjivim skupinama

Prioritet 2: Okrenuti budućnosti

- Posebni cilj 2.1. Demografska revitalizacija područja
- Posebni cilj 2.2. Gospodarstvo novog doba
- Posebni cilj 2.3. Pametna poljoprivreda
- Posebni cilj 2.4. Ulaganje u digitalnu infrastrukturu
- Posebni cilj 2.5. Energetska tranzicija kao temelj održivog razvoja

Prioritet 3: Okrenuti vlastitim potencijalima

- Posebni cilj 3.1. Iskorištavanje društvenih, gospodarskih i turističkih potencijala Dunava
- Posebni cilj 3.2. Revitalizacija kulturne baština kao elementa turističke ponude
- Posebni cilj 3.3. Ulaganje u ljudske resurse kao ključni potencijal područja
- Posebni cilj 3.4. Očuvanje prirodnih resursa

Horizontalni prioritet - Integrirani razvoj utemeljen na suradnji

Strategijom je također opisan Horizontalni prioritet - Integrirani razvoj utemeljen na suradnji. Uspostava Urbanog područja Vukovar formalizira povezanost grada i okolnih općina te stvara zajedničku viziju za integrirani razvoj. Horizontalni prioritet ne implicira specifične projekte, već suradnju svih sektora i koordinaciju aktivnosti. Redovite partnerske konzultacije i tematski usmjereni sastanci poboljšavaju suradnju. Koordinacija kroz Partnersko i Koordinacijsko vijeće osigurava bolju provedbu razvojnih programa i projekata za veću gospodarsku i socijalnu koheziju Urbanog područja.

Strategijom razvoja definirani su **projekti od strateškog značaja** te sukladno propisanom minimalnom sadržaju, terminski plan provedbe projekata od značaja za urbano područje Vukovar, s naznačenim ključnim koracima i rokovima u provedbi. Strategijom su definirani sljedeći strateški projekti:

- Projekt od strateškog značaja 1. Grand Hotel - Radnički dom
- Projekt od strateškog značaja 2. Biciklističke staze Bršadin - Vukovar i Trpinja – Vukovar
- Projekt od strateškog značaja 3. Gradski prijevoz
- Projekt od strateškog značaja 4. Zatvoreno tenisko igralište
- Projekt od strateškog značaja 5. Crveni magacin/Društveno-glazbeni centar

Indikativni financijski plan sadrži pregled financijskih sredstava potrebnih za provedbu strategije te izvore financiranja. Plan omogućuje bolje razumijevanje potrebnih ulaganja i olakšava koordinaciju i praćenje.

Okvir za praćenje i vrednovanje, koji je dio strategije, osigurava sustavno praćenje i ocjenjivanje napretka u postizanju strateških ciljeva. Uključuje redovito izvještavanje, evaluaciju i reviziju strategije, kako bi se osigurala njezina kontinuirana relevantnost i učinkovitost.

Ukupno gledano, Strategija razvoja urbanog područja Vukovar 2021. – 2027. pruža sveobuhvatan okvir za planiranje i provedbu razvojnih aktivnosti u urbanom području Vukovar. Strategija uzima u obzir različite potrebe i potencijale te se temelji na suradnji između raznih dionika uključenih u razvoj područja.

ODGOVORI NA EVALUACIJSKA PITANJA

Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja definirani su kriteriji vrednovanja koji služe kao osnova za formuliranje evaluacijskih pitanja. Kriteriji

vrednovanja koji se koriste ovise o tipu intervencije i vremenu kada se vrednovanje provodi. Pravilnikom su definirane dvije vrste kriterija vrednovanja: obavezni i dodatni:

Obavezni kriteriji vrednovanja su:

- važnost (relevantnost) – provjerava se jesu li ciljevi i prioriteta planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno do koje mjere su ciljevi programa opravdani u odnosu na potrebe
- djelotvornost (efektivnost) – uspoređuje se što je ostvareno u odnosu na planirano odnosno do koje mjere su ciljevi ostvareni te do koje mjere se očekuje da će se ostvariti (ovisno o vrsti vrednovanja)
- usklađenost (koherentnost) – uključuje unutarnju i vanjsku usklađenost planskog dokumenta, odnosno logiku strategije; utvrđuje se jesu li odabrani prioriteta i mjere komplementarni i povezani; je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim odnosno regionalnim strategijama/dokumentima (ovisno o planskom dokumentu). Vanjska usklađenost podrazumijeva usklađenost između ciljeva planskog dokumenta s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost podrazumijeva usklađenost ciljeva planskog dokumenta. Unutarnja povezanost implicira da postoji hijerarhija ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva.

Dodatni kriteriji vrednovanja su:

- učinkovitost (efikasnost) – podrazumijeva postizanje željenog rezultata s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa
- dosljednost (konzistentnost) – jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike
- komplementarnost – mjera u kojoj intervencija podržava druge javne politike
- održivost – ocjenjuje mjeru u kojoj je izgledno da će učinci intervencije trajati nakon što ona završi, odnosno razmatra se jesu li rezultati, uključujući institucionalne promjene, trajni te može li se pretpostaviti da će biti trajni
- jednakost – do koje mjere su ravnopravno raspoređeni učinci u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i sl.

U skladu s odredbama Pravilnika, prilikom formiranja pitanja, u obzir su uzeti oni kriteriji koji su primjenjivi prethodno vrednovanje.

Koliko su unutarnja i vanjska usklađenost planskog dokumenta zadovoljavajuće?

Uvidom u detalje Strategije razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027., evidentno je da njen konceptualni okvir pažljivo oblikovan kako bi osigurao koherentnost među njenim sastavnicama. Ovaj dokument ne samo da se usredotočuje na detaljnu analizu stanja, već se također osigurava da su svi definirani prioriteta, ciljevi i pokazatelji usklađeni sa samom analizom. Ovo ukazuje na visoku unutarnju usklađenost, gdje je svaka komponenta strategije povezana s prethodnom i sljedećom, osiguravajući tako fluidnost i koherenciju sadržaja.

Osim toga, participativni pristup koji se promovira kroz izradu ovog dokumenta omogućava da se uzmu u obzir i integriraju perspektive različitih dionika, dodatno obogaćujući unutarnju koheziju dokumenta. Uključivanje dionika iz širokog kruga područja ne samo da poboljšava kvalitetu informacija nego i osigurava da se razmatraju stvarne potrebe zajednice, čime se dodatno potvrđuje unutarnja usklađenost s realnim potrebama i potencijalima Urbanog područja Vukovar.

Strategija ne djeluje izolirano, već se aktivno oslanja na šire nacionalne i regionalne strateške okvire. Osim što se povezuje s većim inicijativama, Strategija razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027. pažljivo balansira između pridržavanja ovih širih smjernica i naglašavanja jedinstvenih lokalnih prioriteta.

Je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim ili regionalnim strategijama / dokumentima?

Analizirajući Strategiju razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027., evidentno je da Strategija ne samo da definira prioritete, posebne ciljeve i pokazatelje, već ih i usklađuje s ključnim odredbama Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske 2030. te Plana razvoja Vukovarsko-srijemske županije 2021. - 2027. Kroz svoje prioritete, Strategija reflektira glavne razvojne smjernice koje su postavljene na nacionalnoj i regionalnoj razini, dok se posebni ciljevi i pokazatelji usmjeravaju prema specifičnim potrebama i izazovima Urbanog područja Vukovar. Pritom, Strategija također uzima u obzir europske smjernice, integrirajući ih u svoj strateški okvir. Ovakvo detaljno povezivanje s višim razinama strateškog planiranja osigurava da intervencije i mjere predviđene Strategijom budu usmjerene prema stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima područja, dok istovremeno ostaju u skladu s širim razvojnim ciljevima na nacionalnoj i regionalnoj razini. Time Strategija potvrđuje svoju ulogu kao ključnog dokumenta u koordinaciji različitih razina planiranja te postavljanju temelja za održivi razvoj Urbanog područja Vukovar.

Kolika je jasnoća i pridržavanje ciljeva mjera u odnosu na viziju politike?

U Strategiji razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027., vizija je postavljena kao središnja točka oko koje se kreiraju i artikuliraju svi ostali segmenti dokumenta. Preciznije, prioritete, posebni ciljevi i pokazatelji jasno izražavaju i odražavaju tu viziju, čime se osigurava koherentnost i strateška usmjerenost cjelokupnog dokumenta. Osim što je vizija jasno formulirana, akcijski plan pruža dodatnu transparentnost i uvid u to kako su pojedine mjere i aktivnosti povezane s krajnjim ciljem – realizacijom vizije. Također, komunikacijska strategija koja je izrađena uz dokument dodatno potiču transparentnost i jasnoću, omogućujući svim dionicima da razumiju ulogu i doprinos svake mjere prema postizanju krajnje vizije. Takav pristup ne samo da omogućava bolje praćenje i evaluaciju provedbe Strategije, već također osigurava da svi dionici imaju jasan uvid u to kako se svaka aktivnost i inicijativa uklapa u širu sliku razvoja Urbanog područja Vukovar.

U kojoj mjeri intervencija podržava druge javne politike?

Promatrajući Strategiju razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027., evidentno je da je osmišljena s namjerom da se potakne suradnja i interakcija između različitih sektora javne politike. Strategija, kroz svoje prioritete, posebne ciljeve i pokazatelje, naglašava važnost multidisciplinarnog i međusektorskog pristupa. Ovaj integrirani pristup omogućuje da se intervencije ne provode izolirano, već u kontekstu šireg spektra javnih politika.

Ova orijentacija prema kooperaciji i integraciji osigurava ne samo maksimalnu iskoristivost resursa i efikasnost implementacije, već i potiče stvaranje sinergija među različitim sektorima. Drugim riječima, intervencije koje su predložene ne samo da postižu svoje osnovne ciljeve, već ujedno podržavaju i pojačavaju ciljeve drugih sektorskih politika. Time se osigurava da su rezultati i koristi intervencija mnogo širi i dublji nego što bi bili kad bi se provodili samo pojedinačno ili izolirano.

U kojoj mjeri je izgledno da će učinci intervencije trajati nakon što ona završi?

Analizirajući Strategiju razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027., može se prepoznati snažan naglasak na trajnost rezultata intervencija. Strategija, kroz svoje definirane prioritete, posebne ciljeve i pripadajuće pokazatelje, ne samo da teži postizanju konkretnih ishoda, već i postavljanju temelja za dugoročne promjene.

Jedan od ključnih aspekata koji doprinosi ovoj dugoročnosti jest partnerski pristup koji je usvojen prilikom izrade Strategije. Uključujući različite dionike – od građana, preko organizacija civilnog društva, do lokalnih i regionalnih tijela vlasti – stvoren je okvir u kojem su potrebe i interesi različitih skupina uzeti u obzir. Ovo osigurava da su predložene intervencije usklađene s realnim potrebama i aspiracijama zajednice, čime se povećava vjerojatnost da će njihovi učinci biti održivi.

Dodatno, Strategija naglašava važnost kontinuiranog praćenja i evaluacije predloženih mjera. Ovim pristupom, omogućava se redovito preispitivanje i prilagođavanje intervencija u skladu s promjenjivim okolnostima, što dodatno doprinosi njihovoj dugoročnoj učinkovitosti i relevantnosti. Uz to, praćenje i evaluacija pružaju priliku za kontinuirano učenje i poboljšanje, osiguravajući da intervencije ostvaruju najbolje moguće rezultate za zajednicu.

Do koje mjere su ravnopravno raspoređeni učinci u odnosu na različite dionike, regije, itd.?

Strategija razvoja Urbanog područja Vukovar pokazuje znatan napor prema

ravnopravnom uključivanju različitih dionika. Partnersko vijeće, osnovano kao savjetodavno tijelo, ima ključnu ulogu u prepoznavanju i predlaganju strateških projekata te praćenju njihovih učinaka na razvoj. Vijeće stavlja naglasak na prepoznavanje zajedničkih razvojnih prioriteta i potreba različitih kategorija dionika regionalnog razvoja.

Sastav Partnerskog vijeća je pažljivo osmišljen tako da odražava širok spektar interesa. Uključuje predstavnike lokalne samouprave, županije, razvojnih agencija, obrazovnih ustanova, gospodarske komore i mnoge druge, osiguravajući tako da različite perspektive i ekspertize budu uvažene u donošenju odluka.

Osim toga, dinamičnost i aktivan angažman članova vijeća vidljiv je kroz šest održanih sjednica, na kojima su se raspravljale važne teme kao što su SWOT analiza, vizija razvoja i definiranje ključnih razvojnih potreba.

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Strategija razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027. je sveobuhvatan dokument koji uspješno povezuje lokalne potrebe s nacionalnim i regionalnim prioritetima. Putem partnerskog pristupa, Strategija osigurava da su sve komponente razvoja usmjerene prema ostvarivim ciljevima. Njezina koherentnost, jasna definicija prioriteta, ciljeva i pokazatelja postavljaju čvrst temelj za buduće razvojne napore na urbanom području Vukovar.

Usklađenost (koherentnost) između planiranih odnosno korištenih intervencija i zacrtanih ciljeva

Strategija razvoja Urbanog područja Vukovar 2021. – 2027. pokazuje visok stupanj koherentnosti između planiranih intervencija i definiranih prioriteta te posebnih ciljeva. Ovaj dokument je osmišljen kroz temeljit proces koji je uzeo u obzir različite aspekte razvoja, što je rezultiralo ravnotežom među različitim mjerama. Ovo osigurava holistički pristup razvoju koji odražava stvarne potrebe i razvojne potencijale urbanog područja.

Stupanj ostvarivosti odnosno stupanj ostvarenja specifičnih ciljeva planskog dokumenta

Na temelju dostupnih podataka, Strategija razvoja Urbanog područja Vukovar demonstrira jasnu usmjerenost prema ostvarivosti zacrtanih ciljeva. Partnerski pristup, koji uključuje širok spektar dionika, postavlja čvrste temelje za uspješnu provedbu mjera. Također, usklađenost sa hijerarhijski višim planskim dokumentima, poput Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske 2030., dodatno potvrđuje orijentaciju prema dugoročnom razvoju i ostvarivosti zacrtanih ciljeva.

Preporuke temeljene na nalazima vrednovanja

Nastavak participativnog pristupa: Važno je održavati uključenost svih dionika tijekom cijelog trajanja provedbe Strategije kako bi se osigurala njena relevantnost i prilagodba promjenjivim okolnostima.

Jačanje praćenja i evaluacije: Uvođenje redovitih ciklusa praćenja i evaluacije može pomoći u identifikaciji potencijalnih izazova u ranim fazama, što omogućava pravovremenu prilagodbu.

Revizija i ažuriranje dokumenta: U svjetlu brzih društvenih i ekonomskih promjena, preporučuje se redovita revizija Strategije kako bi se osigurala njena trajna relevantnost i učinkovitost.

Dublja integracija s hijerarhijski višim dokumentima: Iako Strategija već pokazuje usklađenost s nacionalnim i regionalnim dokumentima, preporučuje se daljnje istraživanje mogućnosti za još tješnju suradnju i koordinaciju s ovim dokumentima kako bi se maksimizirao njezin doprinos širim razvojnim ciljevima.

