

## Prijedlog

Temeljem članka 28. stavak 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br.,79/07), članka 32.točke 28 Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara br.4/09) a na prijedlog Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, Gradsko vijeće Grada Vukovara, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_ 2010. godine, donosi,

# ANALIZU STANJA

## SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA U 2009. GODINI

### UVOD

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N . br. 174/04. i N. N. br. 79/07) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

### STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

U periodu od stupanja na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, ustrojavanjem i organizacijom rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje, osnivanjem Područnog ureda za zaštitu i spašavanje u Vukovaru, te donošenja propisa na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju, Grad Vukovar je u 2009. godini izradio i donio slijedeće akte:

- Odluku o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma za područje Grada Vukovara

- Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Plan zaštite od požara za područje grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara
- Odluku o sustavu pozivanja Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara
- Odluku o pozivanju Tima civilne zaštite opće namjene Grada Vukovara
- Mjere zaštite i spašavanja u zimskom razdoblju
- Smjernice razvoja sustava zaštite i spašavanja Grada u narednoj godini
- Plan aktivnog uključenja svih subjekata zaštite od požara (s ažuriranim popisom) na području Grada
- Plan operativne provedbe programa aktivnosti zaštite od požara za područje Grada
- Financijski plan za provođenje zadaća iz područja zaštite od požara

Grad Vukovar je kroz proteklu godinu uredno i u zakonom propisanom opsegu financirao troškove zaštite i spašavanja što potvrđuju nalazi inspekcijских službi u obavljenim redovitim i izvanrednim nadzorima.

## **STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

### **1. CIVILNA ZAŠTITA**

#### **1.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA**

Odlukom o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («Narodne novine» br. 40/08 i 44/08) u Stožer zaštite i spašavanja imenovani su:

#### **U stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara**

- Željko Pinjuh, Zamjenik gradonačelnika, za zapovjednika
- Zdenko Jukić, Zapovjednik Javne Vatrogasne postrojbe Vukovar, za člana
- Tomislav Dujmić načelnik Odjela za preventivu, planiranje i nadzor u Područnom uredu za zaštitu i spavanje Vukovar, za člana
- Željko Šimundić, predstavnik PU, za člana
- Krešimir Šlafhauzer, član – zis od poplava
- Danijel Lipovčević, član – zis od epidemija
- Miroslav Ištuk, član – zis od potresa
- Dragan Njegić, član – zis od NRK
- Marinko Leko, član – zis tt opasnosti
- Vlatko Štimac, član – ostale opasnosti

Stožer zaštite i spašavanja osnovan je za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica istih.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara održao je sjednicu na kojoj je usvojio i razmatrao slijedeće:

- razmatran prijedlog Smjernica za razvoj sustava zaštite i spašavanja za 2009.
- utvrđeni nositelji zadaća na izradi Programa rada za izradu Planova zaštite i spašavanja
- utvrđeni nositelji zadaća na izradi Procjene i Plana zaštite od požara,
- utvrđeni nositelji zadaća za izradu Izvješća o stanju sustava zaštite i spašavanja u protekloj godini,
- mjere zaštite i spašavanja u zimskom periodu i u vrijeme turističke sezone i žetve.

## **1.2. ZAPOVJEDNIŠTVO CIVILNE ZAŠTITE**

Odlukom o imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Vukovara, temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju (N. N. br. 174/04. i N. N. br. 79/07) i Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga za zaštitu i spašavanje («Narodne novine» br. 40/08 i 44/08), u Zapovjedništvo CZ imenovani su:

- Zlatko Hegeduš, za zapovjednika
- Branko Šekuljica, za načelnika
- Vjekoslav Karaula, za operativca
- Boško Šašić, za pomoćnika za sklanjanje
- Neven Genčić, za pomoćnika za evakuaciju
- Tihomir Kedmenec, za pomoćnika za zbrinjavanje
- Zdenko Burčak, za člana
- Dušan Suzić, za člana
- Siniša Mudri, za člana

Zapovjedništvo civilne zaštite Grada poziva se i aktivira u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće na području Grada, za zapovijedanje aktivnostima, snagama i sredstvima civilne zaštite.

## **1.3. POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE**

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga civilne zaštite Grada određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Pravilnika o ustroju, popuni i opremanju postrojbi CZ i postrojbi za uzbunjivanje («Narodne novine» br. 111/07).

Navedenim dokumentima, za područje Grada, ustrojen je:

- tim CZ opće namjene ( 66 obveznika)

#### **1.4 PREVENTIVA I PLANOVI CZ**

Na osnovu Smjernica rada za 2009 godinu usvojena je nova Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma. Njenim usvajanjem van snage je stavljena Procjena ugroženosti civilnog stanovništva i materijalnih dobara od mogućeg nastanka prirodnih i civilizacijskih katastrofa iz 2004.godine.

Na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju mora se prići izradi dokumenata za područje grada koji do sada nisu izrađeni:

##### **A/ Planovi zaštite i spašavanja po mjerama:**

- zaštite i spašavanja od epidemija i sanitarnih opasnosti, nesreća na odlagalištima otpada, te asanacija
- zaštite i spašavanja od nuklearnih i radioloških nesreća
- zaštite i spašavanja od poplava
- zaštite i spašavanja od tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima
- zaštite i spašavanja od potresa
- zaštite i spašavanja od ostalih prirodnih uzroka ( suša, tuča, toplinski val, olujno nevrijeme, snježne oborine)

##### **B/ Planovi civilne zaštite po mjerama:**

- sklanjanja
- evakuacije
- zbrinjavanja

Pripreme za njihovu izradu i sama izrada se planira u 2010. godini-

Za angažiranje pokretnina odnosno materijalno tehničkih sredstava pravnih osoba u slučaju velikih nesreća i katastrofa, Grad Vukovar, odnosno Stožer zaštite i spašavanja, koristi tekličku službu iz sastava djelatnog osoblja Gradske uprave koja je raspoređena u tekličku službu PUZS Vukovar.

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području Grada, Grad Vukovar, odnosno njegove stručne službe u suradnji sa djelatnicima Javne vatrogasne postrojbe su provodile upoznavanje djelatnika Gradske uprave sa opasnostima od požara na njihovim radnim mjestima i provođenju preventivnih mjera zaštite od požara, gašenje požara i spašavanje ljudi. Ovo upoznavanje je provedeno sa svim djelatnicima, tako da su sada svi djelatnici upoznati sa opasnošću od požara na svojim radnim mjestima.

Sredstva priopćavanja ( Hrvatski radio Vukovar i radio Dunav) su u sklopu redovnih aktivnosti Gradske uprave izvješćivale i upoznavale građane sa aktivnostima vezanim za zaštitu i spašavanje ( zaštita od požara, turistička sezona i zimska Služba)

Građani su također upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112 , a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi o postavljanju na vidljivom mjestu na svojim objektima obavijesti o novim znakovima za

uzbunjivanje.

Upoznavanje građana provođeno je putem sredstava javnog informiranja.

## 1.5. SKLONIŠTA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, uspostavljen je optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora, te će se mjere zaštite i spašavanja, kada budu izrađene, postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Grad Vukovar je preuzeo skloništa osnovne zaštite u gradu Vukovaru, iako još nisu rešeni imovinski odnosi ali je napravljen prvi korak da se počne brinuti o skloništima. Za uređenje skloništa je potrebno uložiti znatna financijska sredstva kako bi se ista uredila i opremila potrebnom opremom. U proračunu grada Vukovara su bila predviđena određena financijska sredstva za uređenje skloništa ali do realizacije uređenja nije došlo, radi neadekvatnog punjenja proračuna, pa su usvajanjem rebalansa Proračuna sredstva izostala. Posebno moramo napomenuti da je stanje uređenosti skloništa u boljoj situaciji nego što je to bilo u 2008. godine iz razloga što je u sklopu obnove zgrada u ulici Ante Starčevića 50 i 52 došlo do djelomičnog uređenja skloništa. Sklonište u ulici Ante Starčevića 44 je jedino gdje još nije prošla obnova i koje je u potpunosti devastirano. Za ovo sklonište, kao i ostalih osam o kojima brigu mora voditi Grad Vukovar potrebno je u narednom periodu nastaviti uređenje istih, planirati nabavu opreme i ventilacionih uređaja kako bi se skloništa u potpunosti dovela u zadovoljavajuće stanje. To mora biti dugoročiji zadatak jer ovo nije moguće realizirati u jednoj godini.

## 2. VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba Vukovar je osnovana 1971. godine i djeluje na području Grada Vukovara i Općine Negoslavci.

U Postrojbi djeluje 41 operativni vatrogasac. Od ukupnog broja je 41 profesionalac, koji vrše operativno dežurstvo cijele godine i to 24. sata dnevno. U slučaju potrebe za intervenciju je spreman 41 profesionalni vatrogasac i 10 dobrovoljnih vatrogasaca koji se uključuju u aktivnosti JVP Vukovar kao ispomoć.

Javna vatrogasna postrojba Vukovar raspolaže s 10 vatrogasnih vozila (2 navalna vozila, 2 autocisterne, 1 vozilo za intervencije u prometnim udesima, 1 auto-ljestve (32 m), 1 kombinirano vozilo za gašenje (voda, pjena, prah, CO<sub>2</sub>), 2 zapovjedna vozila i 1 vozilo za prijevoz ljudi i opreme). U 2009. godini je od novih vozila izvršena nabava kombiniranog vozila za gašenje (voda, pjena, prah, CO<sub>2</sub>).

Sva vozila tehnički su ispravna, registrirana i opremljena radio vezom i potrebnom opremom.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom proračunu za 2009. godinu izdvojilo

sredstva u iznosu 6 053.293,00 kune.

Na području Grada Vukovara djeluju i 2 dobrovoljna vatrogasna društva i to: DVD Vukovar i DVD Sotin, koja su organizirana u Vatrogasnu zajednicu Grada Vukovara.

Gradsko vijeće Grada Vukovara je u svom Proračunu za 2009.godinu, za rad Dobrovoljnih vatrogasnih društava osiguralo sredstva u iznosu 63.000,00 kuna.

Grad Vukovar je u periodu žetve organizirao Plan motrenja, čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara. Za ove zadatke angažirani su djelatnici Vupik d. d.

Grad Vukovar je u tijeku 2009.godine završio projekte za pristupne vatrogasne putove na lokacijama na kojima se isti prema zakonu moraju izgraditi i to: Dunavska ulica, Županijska ulica i Vijenac Ruđera Boškovića. Nakon izrađenih projekata za pristupne vatrogasne putove nastavit će se u narednom periodu izgradnja istih.

Temeljem rečenog može se konstatirati da Javna vatrogasna postrojba zadovoljava sve kriterije koji su propisani zakonom za ovu veličinu vatrogasnih postrojbi, s napomenom da je u potpunosti realizirana akcija nabave vozila uz suglasnost gradskog poglavarstva Vukovar

Dobrovoljna vatrogasna društva Vukovar i Sotin i Vatrogasne postrojbe tih društva ne ispunjavaju sve kriterije koji su propisani Zakonom o vatrogastvu i drugim zakonskim propisima. Nedostaje im oprema, ista koriste opremu JVP Vukovar i djeluju kao ispomoć Javnoj vatrogasnoj postrojbi Vukovar.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe ( profesionalne i dobrovoljne ) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Grada Vukovara.

### **3. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE**

U 2009. godini Stožer zaštite i spašavanja Grada Vukovara je u izravnim kontaktima s udrugama građana od značaja za zaštitu i spašavanje udruge: (Aeroklub, Klub podvodnih aktivnosti, Veslački klub, Sportska ribolovna udruga Dunav ), sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima, te podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruge, u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdilo aktivnosti koje će se financirati iz Proračuna Grada Vukovara u 2009. godini što je i realizirano. Za rad aerokluba izdvojeno je na osnovu njihovog programa 73.850,00 kuna, za rad Veslačkog kluba izdvojeno je 110.000,00 kuna, a za rad sportske ribolovne udruge Dunav izdvojeno je 46.000,00 kuna.

#### **4. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI**

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one kojima je Grad osnivač imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja:

- Doma zdravlja Vukovar , Sajmište 1-
- Hitne medicinske pomoći Vukovar, Sajmište 1
- Županijskog zavoda za javno zdravstvo, Vukovar J. Gotovca 1
- Lučke kapetanije Vukovar, Županijska 62
- Veterinarske stanice Vukovar, Josipa Bana Jelačića 97
- Komunalnog poduzeća "Komunalac" d.o.o. Vukovar, Sajmište 174
- Vodovoda Grada Vukovara d.o.o. Vukovar, Jana Bate 4
- HEP distribucije, Vukovar Ivana Gundulića 22
- VGO Osijek, ured Vukovar, Parobrodarska 5
- Hrvatskog crvenog križa, Gradsko društvo Vukovar, 204. Vukovarske brigade 41
- Centra za socijalnu skrb Vukovar, Županijska 13
- Županijskog centra 112, Vukovar, Lavoslava Ružičke 2
- Agencija za vodne putove, Vukovar, Parobrodarska 5

Grad Vukovar je u sklopu redovnih aktivnosti u 2009. godini financirao rad Crvenog križa Vukovar sa 229.534,00 kuna.

Sve utvrđene obveze nositelja zadaća u zaštiti i spašavanju na snazi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara od djelovanja prirodnih, tehničko-tehnoloških nesreća i katastrofa, te ratnih djelovanja i terorizma i Planovima zaštite i spašavanja i Planovima civilne zaštite za područje nadležnosti Grada Vukovara.

#### **ZAKLJUČAK**

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara može se ocijeniti:

1. Sudionici u zaštiti i spašavanju su provodili potrebne aktivnosti i pravce djelovanja kako bi razvoj sustava zaštite i spašavanja bio što kvalitetniji.
2. Stanje zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara nije u potpunosti na zadovoljavajućem nivou iz razloga što svi planirani zadaci nisu u potpunosti realizirani.

Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava zaštite i spašavanja Grada

Vukovara, za narednu godinu, utvrdit će se potrebne aktivnosti, pravci djelovanja i financijska sredstva kojima je cilj što kvalitetniji razvoja istog.

REPUBLIKA HRVATSKA  
VUKOVARSKO- SRIJEMSKA ŽUPANIJA  
GRAD VUKOVAR  
GRADSKO VIJEĆE

Klasa: 810-01/10-01/ 01  
Ur . broj:2196/01-02-10-1  
Vukovar,\_\_\_\_\_ 2010. godine

Predsjednica Gradskog vijeća

Zdenka Buljan, dipl. politolog.

