

Na temelju članka 48., stavka 1., točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08 36/09, 150/11 i 144/12) i članka 47. stavka 3, točke 31. Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara br. 4/09, 7/11 i 4/12 i 7/13 i 7/15), donosim

Z A K L J U Č A K

Utvrđuje se prijedlog Plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za 2016. godinu i upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestitelja po ovom prijedlogu na sjednici Gradskog vijeća određuje se referent za zaštitu na radu, protupožarnu i civilnu zaštitu Branko Šekuljica.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADONAČELNIK

KLASA:810-01/16-01/3
URBROJ: 2196/01-02-16-2
Vukovar, 09. veljače 2016. godine

GRADONAČELNIK

Ivan Penava, prof.



A small, handwritten mark or signature in blue ink, located in the bottom right corner of the page. It consists of a few stylized, overlapping lines.

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1 Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj:82/15), te članka 32,stavak 1, točke 26. Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 i 7/15), Gradsko vijeće Grada Vukovara, na sjednici održanoj dana_____. godine donosi

PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA ZA 2016. GODINU

I. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske i djelovanje) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko - tehnoloških nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Također je definirano da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje.

Na temelju Analize o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara, Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za period 2016. do 2019. godine, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožera civilne zaštite, postrojbi civilne zaštite, operativnih snaga koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti, operativnih snaga od interesa za zaštitu i spašavanje i udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje) donosi se Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za 2016. godinu.

Da bi ovaj Plan razvoja bio ostvariv, cijeli proces razvoja povezan je sa mogućnostima financijskih sredstava proračuna Grada Vukovara koja će se odvojiti za subjekte u sustavu civilne zaštite.

Plan razvoja sustava civilne zaštite odnosi se na slijedeće:

1. CIVILNA ZAŠTITA

Stožer civilne zaštite i postrojbe civilne zaštite trebaju osigurati kontinuirano provođenje sustava civilne zaštite.

STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Stožer civilne zaštite osnovan je odlukom gradonačelnika i djelovat će i aktivirat će se kada se proglašuje stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće, te je stručna pomoć gradonačelniku Grada Vukovara kod rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Članove stožera potrebno je upoznati s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite (Narodne novine 82/2015) odnosno s mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, TEKLIĆI, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Postrojbe civilne zaštite

Tijekom prve polovice 2016. godine, a u svrhu povećanja spremnosti i mogućnosti u provođenju akcija potrebno je izvršiti smotriranje Tima civilne zaštite opće namjene na način da članovi popune upitnike i na taj način da se napravi analiza spremnosti Tima za zadatke civilne zaštite.

Tim civilne zaštite opće namjene je opremljen reflektirajućim prslucima i kapama sa oznakama i potrebno je popuniti opremu kako bi Tim civilne zaštite u svakom trenutku bio prepoznatljiv na terenu u slučaju angažiranja.

Na osnovu potpisanog Sporazuma kojeg su potpisali Županija i gradovi s područja Županije Grad Vukovar će i dalje osnivati i financirati specijalističke postrojbe kako je i predviđeno potpisanim sporazumom.

U suradnji sa DUZS područnim odjelom Vukovar potrebno je kontinuirano vršiti popunjavanje postrojbi civilne zaštite sa vojnim obveznicima starim do 55 godina života.

Teklići

Teklićka služba je sastavljena od zaposlenih u Gradskoj upravi Grada Vukovara kako bi u svakom trenutku mogli biti uključeni pri pozivanju i mobilizaciji pripadnika civilne zaštite.

Praćenjem popunjenosti teklićke službe u slučaju potrebe treba popunjavati teklićku službu.

Povjerenici civilne zaštite na području Grada Vukovara još uvijek nisu imenovani iz razloga što na području Grada nisu provedeni izbori za Vijeća mjesnih odbora.

Ovom zadatku treba prići što prije kako bi se i ovaj zadatak mogao na vrijeme realizirati.

Odmah po imenovanju Povjerenika i njihovih zamjenika iste je potrebno upoznati sa novim Zakonom o sustavu civilne zaštite, a prije svega sa djelovanjem sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

Isto tako potrebno je povjerenike upoznati sa obavezama u provođenju civilne zaštite u izvršavanju njihovih zadaća.

SKLONIŠTA

Grad Vukovar ima u svom vlasništvu 1(jedno) javno sklonište i obavezu da na svom području osigura:

- uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih i drugih dobara
- prostore za javna skloništa
- održavanje javnih skloništa

U 2015. godini rađeno je samo čišćenje skloništa.

Stupanjem na snagu Zakona o sustavu civilne zaštite Grad Vukovar preuzima poslove upravljanja i održavanja javnih skloništa na svom području.

U ovim aktivnostima morat će se riješiti i imovinsko-pravni odnosi.

VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba kao i okosnica ukupnog sustava zaštite i spašavanja na području grada i u 2016. godini treba biti najznačajniji operativni kapacitet sustava zaštite i spašavanja, spremnosti 24 sata dnevno.

U cilju spremnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi za 2016.godinu planirana je kontinuirana edukacija zaposlenika Javne vatrogasne postrojbe za moguće opasnosti u cestovnom i željezničkom prometu, mogućim akcidentima, poplavama i slično.

Iako je Javna vatrogasna postrojba opremljena, još uvijek ima mogućnosti za poboljšanje opreme što ovisi o mogućnostima osnivača, a osposobljavanje i usavršavanje će se provoditi prema planovima zaštite od požara u postrojbi JVP, ali i u DVD Vukovar i DVD Sotin.

Posebna usavršavanja zaposlenika JVP treba nastaviti na pružanju prve pomoći, usavršavanju za rad hidrauličnim alatima, u prometnim intervencijama, radovima na vodi, intervencijama u slučaju potresa.

Potrebno je nastaviti s daljnjim razvojem dobrovoljnog vatrogastva sukladno njihovim vlastitim programima i razvojnim projektima, te kontinuirano provoditi njihovo osposobljavanje.

Sredstva za decentralizirano financiranje redovne djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe, kao i sredstva za financiranje Vatrogasne zajednice kao i dobrovoljnih vatrogasnih društava planirana su temeljem članka 43.- 45. Zakona o vatrogastvu.

OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA

Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar je spremno da kao operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršava obveza civilne zaštite sukladno zakonu o Hrvatskom crvenom križu i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa će u 2016 godini tražiti, primati i raspoređivati humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, opremiti i obučavati ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Vukovar će u 2016. godini financirati Gradsko društvo Crvenog križa sukladno važećim propisima.

PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA CIVILNU ZAŠTITU

Pravne osobe koje će se aktivno uključiti u zaštitu i spašavanje na području Grada Vukovara će u 2016.godini u svoje Planove civilne zaštite ugraditi zadaće koje se od njih očekuju u sustavu civilne zaštite.

U slučaju potrebe poradi nekog interesa zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Stožer zaštite i spašavanja će održati sastanak na kojem će se utvrđivati konkretni zadaci.

UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Udruge od značaja za civilnu zaštitu na području Grada Vukovara u svojim aktivnostima u 2016.godini nastaviti će njegovati specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Na osnovu financijskih sredstava udruge će obnavljati svoju opremu kako bi se aktivno uključile u zadaće koje se od njih očekuju u slučaju izvanrednih situacija.

SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA I EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

U organizaciji zaštite i spašavanja u gradu Vukovaru, pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, sustav uzbuđivanja pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unapređivanju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi
- nastaviti rad na unapređenju sustava uzbuđivanja stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa

Edukacija građana je isto tako važan zadatak jer se istom podiže razina svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite, te iz tog razloga ćemo vršiti:

- upoznavanje građana sa sadržajem Planova zaštite
- izrada potrebnih naputaka (letaka) o postupanju stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa naročito za nesreće i katastrofe izazvane poplavama, potresima i opasnim tvarima u stacioniranim objektima.

Dan civilne zaštite, Dan vatrogastva, Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta zemlje, Dan voda kao i druge prigodne datume treba iskoristiti za prezentaciju i dostignuća sudionika zaštite i spašavanja.

FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I CIVILNE ZAŠTITE

Prema zakonu o civilnoj zaštiti Gradonačelnik Grada Vukovara odgovoran je za osnivanje, razvoj, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje i financiranje operativnih snaga iz područja zaštite i spašavanja.

Financiranje sustava civilne zaštite po prijedlogu Proračuna Grada Vukovara za 2016. godinu je slijedeće:

Javna vatrogasna postrojba	6.000.000,00 kuna
Vatrogasna zajednica Grada Vukovara	514.000,00 kuna
Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar	280.000,00 kuna
Civilna zaštita	252.000,00 kuna
Udruge od interesa za Civilnu zaštitu	70.000,00 kuna

Financiranje sustava civilne zaštite za 2017. i 2018. godinu utvrđeno je Projekcijom proračuna Grada Vukovara za navedene godine, na razini 2016.godine.

SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Suradnja svih sudionika zaštite i spašavanja i civilne zaštite na području Grada je dobra ali ima prostora da se unaprijedi.

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama u sustavu zaštite i spašavanja i civilne zaštite potrebno je postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva a temeljem naučenih lekcija sa poplava na gradskom području.

U okviru Grada Vukovara potrebno je kontinuirano razrađivati mjere i aktivnosti sudionika u sustavu civilne zaštite, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu s pozitivnim propisima. Sve ove aktivnosti i suradnju provoditi s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Vukovar s ciljem jačanja i usavršavanja operativnih i drugih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
KLASA:
URBROJ:
Vukovar, _____ godine

Predsjednik Gradskog vijeća
Igor Gavrić, mag. ing.

OBRAZLOŽENJE

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite riješen je postojeći problem konflikta između pojmova „zaštita i spašavanje“ i „civilna zaštita“ odnosno provedena je sveobuhvatna normativna reforma sustava, a preimenovanjem sustava zaštite i spašavanja u sustav civilne zaštite izvršeno je pojmovno usklađivanje i standardiziranje sa stanjem na prostoru Europske unije na način da se zaštita i spašavanje u velikim nesrećama i katastrofama definiraju kao aktivnosti civilne zaštite. Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u jedanput godišnje razmatra i usvaja Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima.

Obzorom da procjena rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljni akti nisu doneseni temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite (predviđeno donošenje u 2017. godini), ovim Planom razvoja sustava civilne zaštite koji se donosi na zakonski određeni rok nužno je uskladiti i funkcionalno objediniti aktivnosti svih subjekata civilne zaštite koje se odnose na provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite. U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se donošenje Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite u priloženom tekstu.