

Na temelju članka 48., stavka 1., točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08 36/09, 150/11 i 144/12) i članka 47. stavka 3, točke 31. Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara br. 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 i 7/15), donosim

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za 2017. godinu i upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestitelja po ovom prijedlogu na sjednici Gradskog vijeća određuje se referent za zaštitu na radu, protupožarnu i civilnu zaštitu Branko Šekuljica.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADONAČELNIK

KLASA:810-01/17-01/2
URBROJ: 2196/01-02-17-2
Vukovar, 30. siječnja 2017. godine

GRADONAČELNIK

Ivan Penava, prof.



Ivan Penava

m

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1 Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj:82/15), te članka 32,stavak 1, točke 26. Statuta Grada Vukovara (Službeni vjesnik Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13 i 7/15), Gradsko vijeće Grada Vukovara, na sjednici održanoj dana_____. godine donosi

PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA ZA 2017. GODINU

I. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav i djelovanje civilne zaštite obuhvaća prava i obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih i fizičkih osoba; osposobljavanje za potrebe sustava civilne zaštite; financiranje civilne zaštite; upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom Zakona i druga pitanja važna za sustav civilne zaštite.

Također je definirano da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje.

Na temelju Analize o stanju sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara, Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za period 2016. do 2019. godine, a sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedicama većih nesreća i katastrofa, utvrđenih Procjenom ugroženosti ljudi, okoliša, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožera civilne zaštite, postrojbi civilne zaštite, operativnih snaga koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti, operativnih snaga od interesa za zaštitu i spašavanje i udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje) donosi se Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za 2017. godinu.

Da bi ovaj Plan razvoja bio ostvariv, cijeli proces razvoja povezan je sa mogućnostima financijskih sredstava proračuna Grada Vukovara koja će se odvojiti za subjekte u sustavu civilne zaštite.

Plan razvoja sustava civilne zaštite odnosi se na slijedeće:

1. CIVILNA ZAŠTITA

Stožer civilne zaštite i postrojbe civilne zaštite trebaju osigurati kontinuirano provođenje sustava civilne zaštite.

STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Stožer civilne zaštite osnovan je odlukom gradonačelnika i djelovat će i aktivirat će se kada se proglaši stanje neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće, te je stručna pomoć gradonačelniku Grada Vukovara kod rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

U 2017. godini nakon održanih lokalnih izbora gradonačelnik Grada Vukovara će Odlukom imenovati Stožer civilne zaštite.

Za novoizabrane članove Stožera civilne zaštite potrebno je organizirati osposobljavanje za rad i upoznati ih s Zakonom o sustavu civilne zaštite (Narodne novine 82/2015) odnosno s mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite. Osposobljavanje za rad moraju proći svi članovi Stožera.

Stožer civilne zaštite Grada Vukovara će zajedno sa Stožerom civilne zaštite Županije Vukovarsko-srijemske na osnovu planiranih aktivnosti organizirati vježbu Gimnazija 2017. na temu: Aktiviranje klizišta i evakuacija djelatnika škole, učenika i okolnog stanovništva. Planirani sudionici vježbe su Hrvatska gorska služba spašavanja, Policijska postaja Vukovar, Zavod za hitnu medicinu, Javna vatrogasna postrojba Vukovar, Stožeri civilne zaštite županije i grada, Područni ured za zaštitu i spašavanje Vukovar, Gradsko i Županijsko društvo crvenog križa, djelatnici škole i učenici škole.

POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE, TEKLIĆI, POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Postrojbe civilne zaštite

Tijekom prve polovice 2017. godine, a u svrhu povećanja spremnosti i mogućnosti u provođenju akcija potrebno je izvršiti smotriranje Tima civilne zaštite opće namjene kako bi napravili analizu popunjenosti i spremnosti Tima za zadatke civilne zaštite.

Članove Tima civilne zaštite upoznati sa radom stroja za punjenje vreća pijeskom i osposobiti ih da u slučaju poplave mogu raditi na istima kako bi ubrzali popunu vreća pijeskom i unapredili rad na zaštiti građevina i kulturnih dobara u zaštiti od poplava.

Tim civilne zaštite opće namjene je opremljen reflektirajućim prslucima i kapama sa oznakama i potrebno je popuniti opremu kako bi Tim civilne zaštite u svakom trenutku bio prepoznatljiv na terenu u slučaju angažiranja.

Na osnovu potpisanog Sporazuma kojeg su potpisali Županija i gradovi s područja Županije Grad Vukovar će i dalje osnivati i financirati specijalističke postrojbe kako je i predviđeno potpisanim sporazumom. U zajedničkom financiranju potrebno je osigurati sredstva i učestvovati u zajedničkom financiranju u visini 17% sredstava.

U suradnji sa DUZS Područnim odjelom Vukovar nastaviti će se kontinuirano vršiti popunjavanje postrojbi civilne zaštite sa vojnim obveznicima starim do 55 godina života na bazi dobrovoljnosti. Isto tako treba organizirati ispunjavanje uvjeta iz članka 44. Zakona o sustavu civilne zaštite kako bi ispunili uvjete propisane pravilnikom o kriterijima zdravstvene sposobnosti koje moraju ispunjavati pripadnici postrojbi.

Teklići

Teklička služba je sastavljena od zaposlenih u Gradskoj upravi Grada Vukovara kako bi u svakom trenutku mogli biti uključeni pri pozivanju i mobilizaciji pripadnika civilne zaštite. Praćenjem popunjenosti tekličke službe u slučaju potrebe treba popunjavati tekličku službu.

Povjerenici civilne zaštite na području Grada Vukovara još uvijek nisu imenovani iz razloga što na području Grada nisu provedeni izbori za Vijeća mjesnih odbora. Ovom zadatku treba prići što prije kako bi se i ovaj zadatak mogao na vrijeme realizirati. Odmah po imenovanju Povjerenika i njihovih zamjenika iste je potrebno upoznati sa Zakonom o sustavu civilne zaštite, a prije svega sa djelovanjem sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite. Isto tako potrebno je povjerenike upoznati sa obavezama u provođenju civilne zaštite u izvršavanju njihovih zadaća.

VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba kao okosnica ukupnog sustava zaštite i spašavanja na području grada i u 2017. godini treba biti najznačajniji operativni kapacitet sustava zaštite i spašavanja, spremnosti 24 sata dnevno.

U cilju spremnosti i brzog djelovanja vatrogasnih postrojbi za 2017.godinu planirana je kontinuirana edukacija zaposlenika Javne vatrogasne postrojbe za moguće opasnosti u cestovnom i željezničkom prometu, mogućim akcidentima, poplavama i slično.

Iako je Javna vatrogasna postrojba opremljena, još uvijek ima mogućnosti za poboljšanje opreme što ovisi o mogućnostima osnivača, a osposobljavanje i usavršavanje će se provoditi prema planovima zaštite od požara u postrojbi JVP, ali i u DVD Vukovar i DVD Sotin.

Posebna usavršavanja zaposlenika JVP treba nastaviti na pružanju prve pomoći, usavršavanju za rad hidrauličnim alatima, u prometnim intervencijama, radovima na vodi, intervencijama u slučaju potresa, radiološko kemijsko biološkoj zaštiti.

Potrebno je nastaviti s daljnjim razvojem dobrovoljnog vatrogastva sukladno njihovim vlastitim programima i razvojnim projektima, te kontinuirano provoditi njihovo osposobljavanje.

Sredstva za decentralizirano financiranje redovne djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe, kao i sredstva za financiranje Vatrogasne zajednice kao i dobrovoljnih vatrogasnih društava planirana su temeljem članka 43.- 45. Zakona o vatrogastvu.

OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA

Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar je spremno da kao operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama izvršava obveze civilne zaštite sukladno zakonu o Hrvatskom crvenom križu i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa će u 2017 godini tražiti, primati i raspoređivati humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, opremiti i obučavati ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Vukovar će u 2017. godini financirati Gradsko društvo Crvenog križa sukladno važećim propisima.

PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA CIVILNU ZAŠTITU

Pravne osobe od interesa za zaštitu civilnu zaštitu na području Grada Vukovara su:

- Komunalac d.o.o. Vukovar
- Vodovod Grada Vukovara d.o.o Vukovar
- Tehnostan d.o.o. Vukovar
- Planum d.o.o.Vukovar
- Hotel Lav

Pravne osobe će nakon što su u svoje Operativne zadaće ugradile zadaće i aktivnosti u 2017.godini nastaviti unapređivati svoje programe i osposobljavati se za zadatke koje se od njih očekuju u sustavu civilne zaštite.

UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Udruge od značaja za civilnu zaštitu na području Grada Vukovara su:

- Aeroklub Borovo
- Radioamaterski klub Vukovar
- Planinarsko društvo Ravnica

Udruge su izradile svoje Operativne programe a u svojim aktivnostima u 2017.godini nastaviti će njegovati specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Na osnovu financijskih sredstava udruge će obnavljati svoju opremu kako bi se aktivno uključile u zadaće koje se od njih očekuju u slučaju izvanrednih situacija.

SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA I EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

U organizaciji zaštite i spašavanja u gradu Vukovaru, pored ostalih subjekata, telekomunikacijska podrška, odnosno sustav veza u kriznim situacijama, sustav uzbunjivanja pokazao se vrlo bitnim čimbenikom kvalitetnog sustava zaštite i spašavanja, te je stoga potrebno:

- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava veza svih sudionika zaštite i spašavanja u skladu s normama u Europi,
- nastaviti rad na unaprjeđenju sustava uzbunjivanja stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa

EDUKACIJA STANOVNIŠTVA

Edukacijom stanovništva moramo podignuti razinu svijesti građana kao sudionika sustava civilne zaštite, te iz tog razloga potrebno kontinuirano vršiti:

- upoznavanje građana sa sadržajem Planova zaštite putem javne rasprave te putem web stranice Grada Vukovara,
- izrada potrebnih naputaka (letaka) o postupanju stanovništva u slučaju velikih nesreća i katastrofa naročito za moguće nesreće i katastrofe izazvane poplavama, potresima i opasnim tvarima u stacioniranim objektima i prometu.

FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I CIVILNE ZAŠTITE

Prema zakonu o civilnoj zaštiti Gradonačelnik Grada Vukovara odgovoran je za osnivanje, razvoj, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje i financiranje operativnih snaga iz područja zaštite i spašavanja.

Financiranje sustava civilne zaštite po prijedlogu Proračuna Grada Vukovara za 2017. i financiranje civilne zaštite za 2018. i 2019. godinu utvrđeno je Projekcijom proračuna Grada Vukovara za navedene godine, na razini 2017. godine. Financiranje je slijedeće:

		2017.	2018.	2019.
1.	Javna vatrogasna postrojba Vukovar	6.075.000,00	6.075.000,00	6.075.000,00
2.	Vatrogasna zajednica Grada Vukovara	514.000,00	514.000,00	514.000,00
3.	Gradsko društvo crvenog križa Vukovar	210.000,00	210.000,00	210.000,00
4.	Civilna zaštita	112.000,00	112.000,00	112.000,00
5.	Zaštita i spašavanje	600.000,00	600.000,00	600.000,00
6.	Udruge od interesa za civilnu zaštitu	69.000,00	69.000,00	69.000,00
	UKUPNO	7.580.000,00	7.580.000,00	7.580.000,00

SURADNJA NA PODRUČJU CIVILNE ZAŠTITE

Suradnja svih sudionika civilne zaštite na području Grada je dobra a u 2017. godini ovu suradnju je potrebno još unaprijediti.

Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama u sustavu civilne zaštite potrebno je postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva temeljem naučenih lekcija sa poplava na gradskom području.

U okviru Grada Vukovara potrebno je kontinuirano razrađivati mjere i aktivnosti sudionika u sustavu civilne zaštite, dogovarati zajedničko djelovanje i pružanje međusobne pomoći u skladu s pozitivnim propisima.

Grad Vukovar će na temelju Zakona o sustavu civilne zaštite, Pravilnika o smjernicama za izradu Procjena rizika od velikih nesreća za područje RH i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Kriterija za izradu smjernica za izradu Procjene rizika od velikih nesreća na području Vukovarsko srijemske županije tijekom 2017. godine izraditi Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Grada Vukovara.

Procjena rizika će dodatno povezati sve sudionike civilne zaštite i zaštitu i spašavanje staviti na viši nivo.

Sve ove aktivnosti i suradnju provoditi s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje Vukovar s ciljem jačanja i usavršavanja operativnih i drugih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
KLASA:
URBROJ:
Vukovar, _____ godine

Predsjednik Gradskog vijeća
Igor Gavrić, mag. ing.

OBRAZLOŽENJE

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite provedena je sveobuhvatna normativna reforma sustava, a preimenovanjem sustava zaštite i spašavanja u sustav civilne zaštite izvršeno je pojmovno usklađivanje i standardiziranje sa stanjem na prostoru Europske unije na način da se zaštita i spašavanje u velikim nesrećama i katastrofama definiraju kao aktivnosti civilne zaštite.

Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave jedanput godišnje razmatra i usvaja Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima s projekcijom za tri naredne godine.

Obzorom da procjena rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljni akti nisu doneseni temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite (predviđeno donošenje u 2017. godini, a najkasnije do kraja siječnja 2018.), ovim Planom razvoja sustava civilne zaštite koji se donosi na zakonski određeni rok nužno je uskladiti i funkcionalno objediniti aktivnosti svih subjekata civilne zaštite koje se odnose na provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite.

U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se donošenje Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite u priloženom tekstu.

